

ПРОЕКТ «ПАСПОРТА ЗДОРОВЬЯ ШКОЛЬНИКА»: АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

Публикация проекта в 2009 году

В 2009 году Министерство образования и науки Российской Федерации предложило на общественное обсуждение проект «Паспорта здоровья школьника»¹.

"Мы начинаем очень важный проект. Паспорт здоровья школьника - это комплексный документ, который позволит собирать всю информацию о здоровье ребёнка, о его физическом развитии, психо-эмоциональном состоянии, данные о ежегодной диспансеризации, информацию о прививках и медицинских осмотрах", - сообщила Алина Левитская, Директор Департамента государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и социальной защиты детей Минобрнауки России.

Опубликованный в 2009 году проект документа предполагал фиксацию в нем целого ряда сведений, касающихся здоровья детей, их психологических особенностей, жизни их семьи – в том числе, множество подробностей откровенно частного характера (такие, как информация о вредных привычках членов семьи, или «конфликтной» атмосфере в ней).

Проект «Паспорта здоровья школьника» вызвал настороженную реакцию со стороны представителей родительской общественности, ряда общественных организаций. Отрицательная реакция на проект была связана как с самой возможностью сбора личной информации без согласия школьника и его родителей, так и с возможностью дальнейшего использования подобной информации во вред семье.

В действительности, информация о частной жизни ребенка и его семьи не касается образовательного учреждения, где он обучается, и может предоставляться семьей исключительно на добровольной основе. Как международное, так и российское законодательство содержат целый ряд норм, не допускающих сбор такой информации без свободного, добровольного согласия самих граждан (а в случае с детьми – их родителей или иных законных представителей). В России нормы, устанавливающие именно такой порядок, содержатся, в частности, в Конституции РФ, «Основах законодательства РФ об охране здоровья граждан» и Федеральном законе «О персональных данных». Извлечения из международных и российских нормативных документов, защищающих права граждан в этом отношении, приведены в «Приложении 1» к настоящему обзору.

Первые реакции родителей

В декабре 2009 года инициативной группой родителей было отправлено открытое письмо в Министерство образования и науки РФ. В письме, в частности, указывалось²:

«В случае, если предполагается обязательность заполнения этого документа, такое требование следует считать противозаконным, поскольку оно нарушает прямо и определенно следующие статьи законов, международных, конституционных и федеральных:

1. Ст. 16 Конвенции о правах ребенка;
2. Ст.8 Европейской Конвенции о защите прав человека;
3. Ст. 23-24 Конституции Российской Федерации;

¹ <<http://mon.gov.ru/press/news/6410/>>

² <<http://digital-geda.livejournal.com/84317.html>>

4. ст. 31 и 61 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан.

Выражаем особую озабоченность нарушением конституционного законодательства, так как, согласно ст. 15, Конституция РФ имеет высшую юридическую силу и прямое действие, т.е. приоритет над любым законодательным актом.

Нарушение вышеперечисленных законов, в свою очередь, ведет к нарушению ряда норм международного, конституционного и федерального права, таких, как:

- право ребенка на защиту неприкосновенности его личной и семейной жизни;
- право членов семьи на неприкосновенность их личной и семейной жизни;
- право на недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия;
- право на конфиденциальность сведений о состоянии здоровья гражданина.

Таким образом, вполне очевидно, что введение "Паспорта здоровья школьника" в качестве обязательного документа было бы незаконным и антиконституционным актом.

[...]

Очевидно, что введение такого документа в школьную практику не будет нарушать фундаментальные права граждан лишь в том случае, если его заполнение будет необязательным и добровольным, к его заполнению не будут никого принуждать даже неформально, а отказ от его заполнения не повлечет за собой дополнительный контроль со стороны государства в сторону отказавшихся семей. Однако не совсем понятно, какая польза может быть от него в таком необязательном варианте.

Учитывая все вышесказанное, крайне озабоченные сложившейся ситуацией, мы сочли необходимым воспользоваться своим правом участия в общественном обсуждении данного документа, анонсированном в вышеуказанной новости, и высказать свое отрицательное отношение к введению «Паспорта здоровья школьника» в качестве документа, обязательного для заполнения каждым ребенком, независимо от его согласия и согласия его родителей».

Министерство, к сожалению, не ответило на это обращение группы граждан.

Заключение Уполномоченного по правам человека в Калининградской области.

В январе 2010 г. свое заключение по проекту «Паспорта здоровья школьника» дала Уполномоченный по правам человека в Калининградской области Ирина Вершинина³.

Ссылаясь на нормы международного и российского законодательства, госпожа Вершинина указывала в своем заключении:

«Представляется, что подобные требования нарушают право ребенка и членов его семьи на неприкосновенность их личной и семейной жизни, право на недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия, а также право на конфиденциальность сведений о состоянии здоровья гражданина.

[...]

Представляется, что введение паспорта здоровья может привести к нарушению норм российского законодательства и международного права о неприкосновенности частной жизни и тайны

³ <<http://www.ombu.ru/node/2379>>

персональных данных, о врачебной тайне, а также нормы морально-этических взаимоотношений в семье.

Считаю, что в случае введения паспорта здоровья целесообразно исключить из него сведения, противоречащие правам и интересам детей и их семей, заполнение паспорта здоровья должно быть правом, а не обязанностью детей и их родителей»

Заключение было направлено в министерство образования РФ, Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, в Совет при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, Уполномоченному по правам человека в РФ.

Планы экспериментального введения «Паспорта» в 2010 г. Вмешательство Роскомнадзора.

Осенью 2010 г. СМИ сообщили, что «Паспорт здоровья школьника» будет с 1 сентября, в экспериментальном порядке, введен в ряде регионов России⁴. Вместе с этим сообщался ряд дополнительных фактов:

«Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (иначе — Роскомнадзор: инстанция, которая наблюдает за соблюдением Закона о персональных данных) уже не раз заявляла, что Министерству образования и науки пора привести свою деятельность в соответствие с законом. Как сообщил «Новой газете» помощник руководителя этой службы Михаил ВОРОБЬЕВ, «по результатам рассмотрения проекта «паспорта здоровья» Роскомнадзором были установлены факты несоответствия некоторых положений указанного документа требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных⁵»

Отзыв Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

На сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В. Лукина 4 сентября 2010 года было опубликовано заявление в отношении «Паспорта здоровья школьника»⁶. В нем Уполномоченный указывает:

«Так как в ближайшие два года «Паспорт здоровья школьника» планируют завести на каждого российского учащегося, считаю возможным обратить внимание на то, что в Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (статья 8), Конституции Российской Федерации (статьи 23 и 24) и других правовых актах **установлен порядок, при котором частная жизнь неприкосновенна и защищена от внимания и влияния внешнего мира. Соответственно, Паспорт должен быть строго добровольным, т.е. отказ заполнять документ не должен влечь за собой контроль и давление со стороны учителей на родителей и ребёнка.**»

Таким образом, Уполномоченный, фактически, высказал позицию, тождественную представленной в открытом письме родителей от декабря 2009 г.

Обновленный вариант проекта «Паспорта здоровья школьника»

⁴ <http://www.vedomosti.ru/career/news/1088369/rossiyan_obyazhut_otchityvatsya_o_vospitanii_detej>
<<http://friday.vedomosti.ru/article.shtml?2010/08/27/16155>>

<<http://www.novayagazeta.ru/data/2010/100/10.html>>

⁵ <<http://www.novayagazeta.ru/data/2010/100/10.html>>

⁶ <http://www.ombudsmanrf.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2865:q-q&catid=26:2010-04-27-06-55-56&Itemid=56>

На сайте газеты «Ведомости» 26 августа 2010 г. был опубликован переработанный проект «Паспорта здоровья школьника»⁷.

По сравнению с вариантом 2009 г., переработанный проект претерпел некоторые изменения – вероятно, под влиянием общественности, выступлений Уполномоченного по правам человека в Калининградской области и Роскомнадзора. Из него исчезли вызвавшие наибольшее возмущение граждан разделы – о вредных привычках членов семьи, о личной комнате ребенка и т.п.

Оценка сведений, вошедших в обновленный проект «Паспорта здоровья школьника».

Межрегиональная общественная организация «За права семьи» провела сравнительную оценку проектов 2009 и 2010 года с целью установить: будет ли соответствовать российскому и международному законодательству попытка ввести обновленный «Паспорт здоровья школьника» в качестве обязательного документа. С этой целью мы провели анализ всех сведений, которые должны будут войти в документ образца 2010 года (в сравнении с документом 2009 года). Каждый вид сведений мы оценили по ряду признаков:

- относятся ли эти сведения к защищенным законом сведениям о частной жизни граждан;
- составляют ли эти сведения, согласно закону, врачебную тайну;
- относятся ли эти сведения, согласно закону, к категории персональных данных;
- допустим ли сбор этих сведений без добровольного согласия граждан (итоговая, комплексная оценка по каждому виду сведений).

Подробно результаты проведенного анализа представлены в «Приложении 2» к настоящему обзору.

Результат проведенной оценки таков:

В проектах «Паспорта здоровья школьника» как 2009, так и 2010 года нет ни одной графы, заполнение которой не подпадало бы под понятие предоставления сведений о частной жизни, сведений, составляющих врачебную тайну, или персональных данных. По действующему законодательству не может требоваться заполнение ни одного из разделов «Паспорта здоровья школьника» без добровольного согласия родителей ребенка. Хотя ряд разделов, особенно откровенно затрагивавших сферу частной жизни людей, был убран из проекта 2010 года, документ в целом остается недопустимым в качестве обязательного.

Вопреки мнению одного из создателей проекта «Паспорта здоровья школьника», замдиректора Московского центра качества образования Валентина Носкина⁸, сведения, которые предполагается вносить в «Паспорт», не могут быть названы «обобщенными» и, согласно российскому законодательству, носят конфиденциальный характер.

Вызывает недоумение и мнение господина Носкина о том, почему именно необходимо ввести «Паспорт здоровья школьника». По его словам (в передаче СМИ)⁹, «нагрузка на детей вырастет на 30-40%, поэтому «паспорта» нужны для мониторинга — отслеживать перегрузки». Между тем, решение проблемы учебных перегрузок, по мнению нашей организации, состоит вовсе не во введении новых контрольных документов. Вместо этого стоит задаться вопросом: следует ли

⁷ <http://www.vedomosti.ru/career/news/1088369/rossiyan_obyazhut_otchityvatsya_o_vospitanii_detej>

⁸ Там же.

⁹ <<http://www.novayagazeta.ru/data/2010/100/10.html>>

увеличивать учебные нагрузки (да еще так сильно), если это поведет к возможному ухудшению здоровья школьников? Тем более, что, хотя и учителя и родители все чаще жалуются на перегруженность школьников, качество образования от этого увеличения учебной нагрузки, как показывает практика, совершенно не улучшается.

Выводы и рекомендации

1. «Паспорт здоровья школьника», даже в обновленном варианте проекта 2010 года, не может быть введен в качестве обязательного к заполнению документа без серьезных нарушений международного права, Конституции РФ и российского федерального законодательства.
2. Наша организация полностью присоединяется к мнению Уполномоченного по правам человека в РФ В. Лукина, согласно которому *«паспорт должен быть строго добровольным, т.е. отказ заполнять документ не должен влечь за собой контроль и давление со стороны учителей на родителей и ребёнка»*.
3. Мы не видим никаких веских оснований для введения «Паспорта здоровья школьника». По мнению нашей организации, этот проект является бессмысленной тратой денег налогоплательщиков.
4. В согласии с международным и российским законодательством, каждый родитель имеет полное право отказаться от заполнения «Паспорта здоровья школьника». Мы советуем родителям без необходимости не предоставлять никаким третьим лицам или организациям информацию, затрагивающую сферу их частной жизни.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извлечения из международных и российских нормативных актов, связанных с защитой информации о частной жизни и персональных данных граждан.
2. Обзор и оценка сведений, вошедших в проекты «Паспорта здоровья школьника».