

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ

«ЗА ПРАВА СЕМЬИ»

198260, Санкт-Петербург, а/я 16, Парфентьеву П.А.

profamilia.ru@gmail.com

8 мая 2011 г.

№ ПО-11-009-001

**Комитет Государственной Думы РФ
по вопросам семьи, женщин и детей**
103265, Москва, ул. Охотный ряд, д. 1
Факс: (495) 692-54-61

Уважаемые господа!

На 13.05.2011 г. запланировано рассмотрение Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении законопроекта № 143212-4 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации (о повышении ответственности родителей за воспитание детей)».

Указанный законопроект содержит ряд норм, принятие которых, по нашему мнению, повлечет за собой серьезные негативные последствия для многих российских семей и детей.

Так, законопроект предлагает дополнить ст. 70 Семейного кодекса РФ нормой, требующей от судов рассматривать дела о лишении родительских прав в течение месяца со дня поступления заявления в суд. Между тем, как показывает наш опыт, дела о лишении родительских прав обычно невозможно объективно рассмотреть в суде за столь краткое время. Необходимо учитывать, что в суды часто поступают заявления о лишении родительских прав в отношении бедных, социально незащищенных семей. Эти семьи часто не обладают достаточными юридическими знаниями, не умеют правильно защищать свои права в суде, не знают, какие доказательства в свою пользу они могут предоставить в суд, как их получить, не имеют денег на адвоката. Предлагаемое ограничение срока рассмотрения дела, по нашему убеждению, поведет к автоматическому отобранию детей по решению суда у таких семей просто в силу их неготовности к защите своих прав. Дела о лишении родительских прав имеют большую социальную значимость, и торопливое их рассмотрение недопустимо – суд должен иметь возможность тщательно и объективно рассмотреть дело, а стороны должны иметь возможность подготовиться к рассмотрению, собрать

необходимую доказательную базу, заручиться квалифицированной юридической помощью. Поэтому нельзя согласиться с месячным ограничением срока на рассмотрение таких дел.

Нельзя согласиться и с теми дополнениями, которые рассматриваемый законопроект предлагает ввести в ст. 78 Семейного кодекса РФ. Особенные опасения вызывает предложение ввести норму об обязанности органа опеки и попечительства, «если на то имеются соответствующие основания» предъявить в суд требование «о временном отобрании ребенка у родителей (одного из них) до разрешения спора судом в связи с угрозой причинения вреда физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию».

Следует отметить, что уже предусмотренные Семейным кодексом полномочия органов опеки и попечительства при вмешательстве в семью являются, по нашему мнению, чрезмерными. Соответствующие нормы ведут к многочисленным злоупотреблениям на практике. Особые проблемы связаны с существованием в законе нечетких, невнятных формулировок вида «непосредственная угроза жизни и здоровью ребенка» (ст. 77 п. 1 СК РФ) или «условия, препятствующие нормальному воспитанию и развитию ребенка» (ст. 121 п. 1 СК РФ). Конкретное их толкование сегодня оказывается полностью отданным на широкое усмотрение органов опеки и суда, что ведет к трагическим последствиям для многих семей, которые могли и должны были быть сохранены.

Предлагаемый законопроект вводит новые нечеткие формулировки, такие как «соответствующие основания» и «угроза причинения вреда физическому и психическому здоровью ребенка, его нравственному развитию». Введение их в правовое поле мы считаем недопустимым и опасным, оно неизбежно приведет к новым злоупотреблениям. **Эти формулировки, устанавливая для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, т.е. являются коррупциогенными в соответствии с определением, данным в ст. 1 п. 2 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».**

Необходимо учитывать, что на практике представители соответствующих органов (включая органы опеки) и учреждений нередко обращаются с заявлением в суд о лишении родительских прав и ограничении в родительских правах по надуманным или не

соответствующим действительности основаниям. В этой ситуации недопустимо давать органу опеки, фактически, дополнительный инструмент по отобранию ребенка из семьи. Рассмотрение в суде дела о лишении родительских прав или ограничении в родительских правах и без того является для родителей и самого ребенка тяжелым, травмирующим опытом. Нет необходимости усугублять и без того тяжелую ситуацию семьи созданием дополнительной возможности фактически разрушить ее еще до окончательного решения суда. Несомненно, что на практике такие ситуации неизбежно будут оказывать существенное влияние на решения судов, в значительной мере их предопределяя. Все это позволяет утверждать, что введение такой нормы было бы неразумным шагом, опасным для института семьи в России и направленным на его разрушение, а не на защиту и укрепление.

Мы убеждены, что в законодательной работе необходимо последовательно осуществлять принцип правовой защиты максимальной автономии семьи в ее внутренней жизни, защиты детско-родительских отношений от произвольного вмешательства. В этой связи уже существующие полномочия органов опеки по вмешательству в семью должны, как уже указывалось, быть признаны чрезмерными. Их необходимо ограничить, как этого неоднократно требовали представители различных общественных организаций, а не дополнительно расширять. На наш взгляд, именно этого требует последовательная реализация в законодательстве принципа, провозглашенного ст. 38 ч. 1 Конституции РФ: *«Материнство и детство, семья находятся под защитой государства»*. Государство призвано защищать семьи и автономию их внутренней жизни, а не заниматься контролем и надзором в отношении семьи.

По нашему убеждению, в законодательстве здорового и жизнеспособного общества должен быть реализован принцип «покровительства права» в отношении семьи – т.е. во всех случаях, когда это возможно, предпочтение должно отдаваться сохранению семьи и семейных связей.

В связи с этим, говоря о рассмотрении судами дел о лишении родительских прав и ограничении в родительских правах, хотелось бы предложить депутатам Государственной Думы принять меры к законодательной защите семьи в таких делах, закреплению приоритета сохранения, а не разрушения семьи.

С этой целью необходимо исключить поспешное рассмотрение таких дел, обязать суды предоставлять родителям детей, по их ходатайству, время, достаточное для сбора необходимых доказательств в пользу своей невиновности и (или) в пользу сохранения семьи, оказывать им содействие в получении необходимых доказательств. На наш взгляд, было бы целесообразно, в случае рассмотрения судом дела об ограничении в родительских правах или лишении родительских прав, а также в случае рассмотрения вопроса об отобрании ребенка во внесудебном порядке, предоставлять семье и родителям законодательную гарантию получения квалифицированной юридической помощи. По нашему мнению, закон, при рассмотрении этой категории дел, должен обеспечивать родителей, желающих этого, полноценной бесплатной адвокатской помощью (что не исключает помощь общественных и иных защитников и представителей). Подобное решение предусмотрено законами многих государств мира, и позволяет, хотя бы в некоторой мере, избегать грубых злоупотреблений и правовой незащищенности семьи в столь серьезной для нее ситуации. При этом мы убеждены, что такая помощь должна предоставляться всем семьям, а не только имеющим формальный статус малообеспеченных.

С учетом всего сказанного выше, от имени родительской общественности, Межрегиональная общественная организация «За права семьи» настоятельно просит депутатов Государственной Думы отклонить законопроект № 143212-4 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации (о повышении ответственности родителей за воспитание детей)».

Пользуясь случаем, сердечно поздравляем членов Комитета Государственной Думы по вопросам семьи и всех депутатов Государственной Думы с Праздником Победы в Великой Отечественной войне.

С уважением,



Павел Парфентьев,
Председатель Межрегиональной общественной организации
«За права семьи»